



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Морозовского района**

ул. Карла Маркса, 20, г. Морозовск,
Ростовская область, 347210

20.03.2020 № 7-16-20/90

Директору
ГБПОУ Ростовской области
«Морозовский агропромышленный
техникум»

Прокопенко А.Ю.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Прокуратурой Морозовского района во исполнение приказа прокурора области от 19.11.2014 №143 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции», п. 6.4 решения коллегии прокуратуры Ростовской области от 31.01.2020 №6 «Об итогах работы органов прокуратуры Ростовской области за 2019 год и о задачах по укреплению законности и правопорядка на 2020 год» проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в деятельности ГБПОУ Ростовской области «Морозовский агропромышленный техникум».

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на основных принципах: законности; неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритета мер предупреждения коррупции; сотрудничества государства с институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

В соответствии со ст. 7 Федеральный закон № 273-ФЗ основные направления деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции являются, в том числе:

- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

И1 № 420496

- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц.

Частью 1 статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры, рекомендуемые к применению в организациях, содержатся в части 2 указанной статьи.

Частью 2 ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлено, что меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, должны включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными Минтрудом России 08.11.2013, определены общие и специальные обязанности работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции.

Данные Методические рекомендации разработаны во исполнение подпункта "б" пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. №309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

Согласно Методическим рекомендациям к общим обязанностям в сфере противодействия коррупции отнесены следующие обязанности:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени организации;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя или лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики (руководство организации) о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного начальника или лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики (руководство

организации) о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;

- сообщить непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

В целях обеспечения эффективного исполнения возложенных на работников обязанностей необходимо четко регламентировать процедуры их соблюдения.

Так, порядок уведомления работодателя о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений или о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений следует закрепить в локальных нормативных актах организации.

В данном документе необходимо предусмотреть каналы и формы представления уведомлений, порядок их регистрации и сроки рассмотрения, а также меры, направленные на обеспечение конфиденциальности полученных сведений и защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях. В качестве методического материала при подготовке локального нормативного акта предлагаем использовать Методические рекомендации о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, включающие перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, вопросы организации проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений.

Специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием коррупции устанавливаются для следующих категорий лиц, работающих в организации: руководства организации; лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики; работников, чья деятельность связана с коррупционными рисками; лиц, осуществляющих внутренний контроль и аудит, и т.д.

В ходе проверки установлено, что в ГБПОУ Ростовской области «Морозовский агропромышленный техникум» в нарушение требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» отсутствуют локальные акты, предусматривающие меры по предупреждению проявлений коррупции, а именно:

✓ - положение о порядке информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов "обратной связи", телефона доверия и т.п.);

✓ - отсутствует журнал регистрации обращений граждан, организаций по вопросам противодействия коррупции;

✓ - не определен порядок сотрудничества организации с правоохранительными органами;

- созданная в учреждении комиссия по профессиональной этике не правомочна рассматривать вопросы в сфере противодействия коррупции, в частности в случае поступления уведомления о конфликте интересов;

✓ - при наличии комиссии о конфликте интересов отсутствует положение о комиссии;

- порядок уведомления о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.

Непринятие мер по предупреждению и профилактике коррупции в деятельности государственного учреждения может повлечь факты склонения должностных лиц организации к коррупционным действиям, связанным с использованием различных схем, при которых бюджету может быть причинен значительный материальный ущерб.

Указанные нарушения законодательства о противодействии коррупции стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами ГБПОУ Ростовской области «Морозовский агропромышленный техникум», и слабого контроля со стороны руководителя за деятельностью подчиненных.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Морозовского района, принять меры к устранению выявленных нарушений антикоррупционного законодательства путем принятия локальных актов.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении в установленном порядке к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении норм действующего законодательства. Представить в прокуратуру района надлежащим образом заверенную копию приказа о наложении дисциплинарного взыскания.

3. О дате и времени рассмотрения представления предварительно уведомить прокурора Морозовского района.

4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мер в течение месяца со дня внесения представления в письменной форме сообщить прокурору Морозовского района.

Прокурор района
старший советник юстиции



Д.В. Федоренко